

1. MAJ d.o.o. Labin

Obrazloženje prijedloga cjenika javne usluge prikupljanja otpada

Sadržaj

II. Obrazloženje prijedloga cjenika javne usluge prikupljanja otpada.....	2
1. Uvod	2
2. Način obračuna cijene javne usluge	3
2.1 Način obračuna cijene minimalne javne usluge	4
2.2 Način obračuna cijene usluge za količinu predanog otpada	5
2.3 Obračun cijene ugovorne kazne (CUK)	6
3. Projekcija i određivanje visine cijene javne usluge	6
3.1 Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU).....	6
4. Cijene za ostale usluge koje pruža davatelj usluge	11
4.1 Cijena usluge za dodatni odvoz otpada.....	11
4.2 Cijena za uslugu dodatno ugovorenog odvoza izvan plana primopredaje.....	11
4.3 Cijena usluge za odvoz posebnih velikih spremnika.....	12
5. Zaključni komentar s obrazloženjem opravdanosti predloženih cijena	12
6.1 Suglasnost na cjenik javne usluge	16

II. Obrazloženje prijedloga cjenika javne usluge prikupljanja otpada

1. Uvod

Temeljem članka 28. stavka 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom /ZOGO/ (NN broj 94/13 i 73/17) jedinica lokalne samouprave dužna je na svojem području osigurati javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada. Osnovne odredbe u svezi s načinom pružanja usluge i uspostave sustava prikupljanja komunalnog otpada donesene su Odlukom o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: Odluka o načinu pružanja javne usluge). Temeljem donesene Odluke potrebno je uspostaviti javni, kvalitetni, postojani i ekonomski učinkovit sustav sakupljanja komunalnog otpada, a sve prema načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa. Uspostavom cjelovitog sustava gospodarenja otpadom trebala bi se postići ujednačenost kvalitete usluge na području svih dijelova gradova odnosno općina, te dodatno personalizirati usluga.

Odlukom o načinu pružanja javne usluge jasno je definiran i davatelj usluge trgovačko društvo 1. MAJ d.o.o. Labin. Koje je i zaduženo za obavljanje javne usluge prikupljanja komunalnog otpada.

ZOGO u članku 179. stavak 7. Određuje obavezu da u roku od mjesec dana od dana donošenja Odluke o dodjeli obavljanja javne usluge davatelj usluge izradi prijedlog cjenika za javnu uslugu, i istog dostavi izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave u postupak izdavanja suglasnosti na prijedlog cjenika.

ZOGO u članku 33. stavak 1. donosi i obavezu, da je davatelj usluge dužan obračunati cijenu javne usluge na način kojim se osigurava primjena načela "onečišćivač plaća", ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvaliteta pružanja javne usluge sukladno odredbama ZOGO-a, Uredbe o održivom gospodarenju otpadom i Odlukom o načinu pružanja javne usluge.

Temeljem odredbi ZOGO, Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom i Odluke o načinu pružanja javne usluge izrađen je prijedlog cjenika javne usluge, kojeg dostavljamo na pregled i izdavanje suglasnosti temeljem odredbe članka 19. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom. Zahtjev za izdavanje suglasnosti na cjenik sadrži:

- prijedlog cjenika s obrazloženjem,
- procjenu iznosa prosječnog računa sukladno prijedlogu cjenika, koji bi korisnik usluge bio dužan platiti davatelju javne usluge u obračunskom razdoblju,
- izjavu osobe odgovorne za zastupanje davatelja javne usluge da je prijedlog cjenika u skladu sa Zakonom, ovom Uredbom i Odlukom,
- prijedlog datuma početka primjene cjenika.

Cjenikom se određuje visina cijene obvezne minimalne javne usluge i visina cijene javne usluge za količinu predanog komunalnog otpada. Korisnik usluge plaća iznos cijene javne usluge za obračunsko mjesto i obračunsko razdoblje.

Davatelj javne usluge pri izračunu cijena spremnike za odvojeno prikupljanje otpada koji se nabavljaju putem Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, a financiraju se sredstvima iz europskih

strukturnih i investicijskih fondova (ESIF) i sredstava jedinica lokalne samouprave, nije i neće uključiti u jediničnu cijenu obvezne minimalne javne usluge, koja se propisuje Cjenikom korištenja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog otpada.

2. Način obračuna cijene javne usluge

Cijena javne usluge naplaćuje se isključivo radi pokrića troškova obavljanja javne usluge u skladu sa člankom 33. ZOGO i Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom.

Davatelj usluge dužan je u cijenu javne usluge uključiti sljedeće troškove: troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada, troškove prijevoza otpada, troškove obrade otpada i druge troškove propisane Uredbom o gospodarenju komunalnim otpadom, a to su troškovi:

1. nastali radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta zaprimanjem bez naknade otpada nastalog u kućanstvu na području jedinice lokalne samouprave za koje je uspostavljeno reciklažno dvorište
2. prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge, te
3. vođenje propisanih evidencija i izvješćivanja u vezi s javnom uslugom.

Korisnik usluge dužan je platiti davatelju usluge iznos cijene javne usluge za obračunsko mjesto i obračunsko razdoblje, osim ako je riječ o obračunskom mjestu na kojem se nekretnina ne koristi. Nekretnina koja se trajno ne koristi je nekretnina za koju je davatelj usluge, na zahtjev korisnika, utvrdio da se ne koristi duže od godinu dana ili kad je dostavio dokaz o uklonjenom mjernom uređaju za električnu energiju i pitku vodu (Odluka, članak 29.).

Cijena javne usluge plaća se tijekom cijele godine za obračunsko mjesto i obračunsko razdoblje, osim ako je riječ o obračunskom mjestu na kojem se nekretnina ne koristi. Korisnici iz kategorije kućanstva koji se bave i iznajmljivanjem turističkih postelja (u daljnjem tekstu: iznajmljivači) imaju obvezu plaćanja usluge za vrijeme trajanja turističke sezone odnosno za razdoblje od 6 mjeseci.

Strukturu cijene javne usluge čini:

1. cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU),
2. cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (C¹) i
3. cijena ugovorne kazne (CUK).

Cijena javne usluge obračunava se na način određen člankom 20. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom i odredbama Odluke. Ukupnu cijenu javne usluge čini zbroj cijene obvezne minimalne javne usluge (CMJU), cijene javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (C) i cijene ugovorne kazne (CUK) te se izračunava po formuli: **CUJ = CMJU + C + CUK**.

ZOGO u članku 33. stavak 2. određuje da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju:

¹ S obzirom na kriterij obračuna cijene za količinu predanog otpada se radi jasnijeg obrazloženja to označavamo na način:
- C_v: obračun prema volumenu spremnika i broju pražnjenja i
- C_m: obračuna prema masi predanog otpada.

- a. volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika sukladno Odluci o načinu pružanja javne usluge (C_V).
- b. masa predanog otpada (C_M).

Odlukom o načinu pružanja javne usluge (članak 18.) propisan je kriterij obračuna količine predanog miješanog komunalnog otpada, a to je:

1. Davatelj usluge dužan je korisniku obračunavati cijenu javne usluge razmjerno količini predanog miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju.
2. Kao kriterij količine miješanog komunalnog otpada utvrđuje se volumen dodijeljenog spremnika odnosno zaduženog obračunskog volumena i broj pražnjenja u obračunskom razdoblju.
3. Osnova za određivanje količine miješanog komunalnog otpada je volumen zaduženog spremnika, a ne zapunjenost zaduženog spremnika na dan preuzimanja otpada kod korisnika.
4. Prilikom predaje miješanog komunalnog otpada u spremniku nije dozvoljeno prethodno sabijati, prešati ili drugim postupcima tretirati kako bi se smanjio volumen otpada.

Odlukom o načinu pružanja javne usluge utvrđen je kriterij obračuna količine otpada u obračunskom razdoblju prema volumenu spremnika otpada i broju pražnjenja spremnika (C_V). Navedeno znači, da se obračun prema navedenom kriteriju provodi za svu uslugu, koja ulazi u program (plan) redovnog odvoza otpada od korisnika.

2.1 Način obračuna cijene minimalne javne usluge

Zaključenjem ugovora o načinu korištenja javne usluge korisnik prihvaća obavezu plaćanja iznosa minimalne javne usluge za obračunsko razdoblje. Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU) mora biti zasebno iskazana na računu za pruženu javnu uslugu i moguće ju je naplaćivati neovisno o primopredaji komunalnog otpada, osim ako je riječ o obračunskom mjestu na kojem se nekretnina trajno ne koristi.

Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU) u slučaju kada je kao kriterij količine otpada određen volumen spremnika i broj pražnjenja spremnika naplaćuje se prema volumenu ugovorenog (zaduženog) spremnika za odvoz miješanog komunalnog otpada. Tako, da visina cijene ovisi o veličini spremnika kojeg zadužuje korisnik usluge. Korisnik usluge treba odabrati veličinu spremnika u skladu s njegovim realnim potrebama uvažavajući osnovne kriterije iz Odluke (primjerice za kućanstva je to broj osoba), koji udovoljava potrebama za najdulji broj dana između dva odvoza.

Cijena obvezne minimalne javne usluge obračunava se za svaki zaduženih spremnik za miješani komunalni otpad za pojedino (mjesečno) obračunsko razdoblje i iskazuje se zasebno na računu za pruženu javnu uslugu.

2.2 Način obračuna cijene usluge za količinu predanog otpada

Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada, u slučaju kada je kao kriterij količine otpada određen volumen spremnika i broj pražnjenja spremnika određuje se prema izrazu:

$$C_v = JCV \times BP \times U$$

pri čemu je:

- C_v : cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada izražena u kunama za obračun na način volumen spremnika i broj pražnjenja spremnika
- JCV: jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada
- BP: broj pražnjenja spremnika miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju.
- U: udio korisnika usluge u korištenju spremnika.

Kad jedan korisnik usluge samostalno koristi spremnik, udio korisnika usluge u korištenju spremnika je jedan ($U=1$). Kad više korisnika usluge zajednički koristi spremnik, zbroj udjela svih korisnika, određenih međusobnim sporazumom ili prijedlogom davatelja usluge, mora iznositi jedan.

Broj pražnjenja spremnika u obračunskom razdoblju vodi davatelj usluge na način vođenja "evidencije o preuzetom komunalnom otpadu" prema odredbama iz članka 17. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom. Davatelj usluge vodi evidenciju korištenja javne usluge za obračunsko mjesto u digitalnom obliku. Podaci iz evidencije korištenja javne usluge za obračunsko mjesto u digitalnom obliku smatraju se dokazom izvršenja javne usluge.

Davatelj usluge osigurava svakom pojedinom korisniku da na njegov zahtjev može, putem e pošte odnosno putem interneta, kad je to korisniku usluge prihvatljivo, ili na drugi način, izvršiti uvid u podatke o izvršenju javne usluge za njegovo obračunsko mjesto u obračunskom razdoblju.

ZOGO u članku 33. stavak 3. obvezuje davatelja javne usluge, da vodi evidenciju o preuzetoj količini otpada od pojedinog korisnika usluge u obračunskom razdoblju prema kriteriju količine otpada. Odredbama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (članak 25. stavak 1.) donesen je rok u kojem davatelj usluge ima obavezu uspostave i korištenje digitalnog sustava Evidencije o preuzetom komunalnom otpadu, osim dijela koji se odnosi na dokaz izvršenja javne usluge a to je šest mjeseci od dana stupanja na snagu Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (rok 1.5.2018). Aktivnosti za uspostavu i korištenje digitalnog dijela Evidencije o preuzetom komunalnom otpadu koji se odnosi na dokaz izvršenja javne usluge (primjerice digitalno očitovanje podizanja odnosno pražnjenja spremnika) treba provesti u roku od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (rok 1.11.2018).

Odlukom o načinu pružanja javne usluge (članak 46.) donesena je odluka, da se u prijelaznom razdoblju do uvođenja sustava za digitalno praćenje primjenjuje način vođenja evidencije o preuzetom otpadu za svakog pojedinog korisnika prema broju minimalnih planiranih primopredaja u obračunskom razdoblju. To u prijelaznom razdoblju (do uspostave i korištenje digitalnog dijela Evidencije o preuzetom komunalnom otpadu koji se odnosi na dokaz izvršenja javne usluge) znači, da se korisnicima obračuna usluga za minimalno 4 odvoza u obračunskom razdoblju jednog mjeseca.

2.3 Obračun cijene ugovorne kazne (CUK)

Ugovorna kazna obračunava se samo u slučaju kada korisnik usluge postupa protivno ugovoru i u slučaju obračuna se na računu za javnu uslugu iskazuje zasebno.

Način obračuna ugovorne kazne određen je člankom 82. i 83., a visina ugovorne kazne određena je člankom 84. Odluke o načinu pružanja javne usluge.

Korisnik usluge prilikom prvog kršenja odredaba Odluke o načinu pružanja javne usluge biti će opomenut pisanim putem. Korisnik usluge koji je bio opomenut, a ponovno postupa protivno ugovoru naplatiti će se ugovorna kazna kako je definirano Odlukom o načinu pružanja javne usluge.

3. Projekcija i određivanje visine cijene javne usluge

3.1 Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU)

Cijena minimalne javne usluge pokriva sve troškove sustava gospodarenja otpadom, osim troška obrade odnosno zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada koji se naplaćuje kroz broj odvoza takvog otpada odnosno kroz količinu predanog otpada u slučaju obračuna prema masi čime korisnik sam utječe na krajnju cijenu usluge.

Odlukom o načinu pružanja javne usluge (članak 24. stavak 2.), navedeni su troškovi koji čine cijenu obvezne minimalne javne usluge. Temeljem navedenog se u cijenu minimalne javne usluge uključuju sljedeći troškovi: troškovi nabave i održavanja opreme za prikupljanje komunalnog otpada, troškovi prijevoza komunalnog otpada, troškovi obrade komunalnog otpada u dijelu koji se odnosi na postupke prije oporabe ili zbrinjavanja, troškovi nastali radom reciklažnih dvorišta, trošak rada pretovarne stanice, troškovi prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge, troškovi vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u vezi s javnom uslugom te drugi nepredviđeni troškovi gospodarenja otpadom.

Iznos procijenjenih troškova, koji su bili osnova za određivanje cijene minimalne javne usluge predstavljeni su u tablici 1. Osnovica za određivanje troškova su bili sveukupni troškovi za provođenje javne usluge u prethodnoj godini, te procijenjeni troškovi uspostave sustava gospodarenja otpadom prema odredbama iz Odluke o načinu pružanja javne usluge.

Tablica 1: Projekcija troškova gospodarenja otpadom za određivanje cijene minimalne javne usluge

Vrsta troška	Iznos (kn)
Troškovi prikupljanja i prijevoza otpada uključujući materijalne i režijske troškove	8.436.885
Troškovi nastali radom reciklažnih dvorišta i pretovarne stanice	196.800
Troškovi prijevoza i obrade glomaznog otpada	508.860
Troškovi vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja	289.620
Troškovi nabave i održavanja opreme	675.000
Troškovi zbrinjavanja posebnih kategorija otpada (otpadna ambalaža od plastike i dr.)	505.358
UKUPNI TROŠKOVI	10.612.523

3.1.1 Cijena obavezne minimalne javne usluge za kriterij obračuna volumen i broj pražnjenja (BILO JE U PRIMJENI DO STUPANJA NA SNAGU NOVOG CJENIKA 01.12.2018.)

Cijena obavezne minimalne javne usluge (CMJU) naplaćuje se prema volumenu ugovorenog (zaduženog) spremnika za odvoz miješanog komunalnog otpada.

Odlukom o načinu pružanja javne usluge u čl. 7. st. 2 određeno je, da se za prikupljanje miješanog komunalnog otpada osigurava korisnicima standardizirane spremnike sljedećih veličina: 120, 240, 660 i 1100 litara. Odlukom je određeno, da davatelj usluge omogućuje korisnicima usluge odabir jednog od navedenih spremnika u skladu s njihovim realnim potrebama uvažujući kriterije iz Odluke, koji udovoljava potrebama za najdulji broj dana između dva odvoza.

Temeljem raspoloživih podataka o broju i vrsti potencijalnih korisnika usluge i projekcijom potencijalnog zaduženja spremnika po pojedinom tipu korisnika usluge procijenjen je ukupni potrebni instalirani volumen spremnika na terenu, koji je osnova za izračun cijene minimalne usluge.

Temeljem procijenjenih troškova koji su uključeni u cijenu minimalne javne usluge i projekcijom planiranog zaduženja spremnika na terenu kod pojedinih korisnika (temeljem prognoze i simulacije po metodi LTNS) izračunata je visina cijene minimalne javne usluge za pojedini raspoloživi spremnik.

Prilikom izračuna cijene minimalne javne usluge potrebno je uvažiti i činjenicu, da područje pružanja usluge ima ruralni karakter, što se odražava i na potrebama na području pružanja usluge prikupljanja otpada i troškovima za provođenje usluge. Polazeći iz dosadašnjeg načina obračuna i diferencijacije u cijeni usluge je predloženo, da se cijena minimalne javne usluge dijeli s obzirom na tip odnosno kategoriju korisnika usluge.

Sa namjerom provođenja javne usluge na temelju ekonomski održivog poslovanja te osiguranja sigurnost, redovitosti i kvalitete pružanja usluge predviđeno je, da se cijena minimalne usluge odredi za pojedine kategorije korisnika usluge a to su:

1. Fizičke osobe – kućanstva.
2. Gospodarski subjekti (privreda i obrtnici).

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge (CMJU) prema ugovorenom spremniku za MKO ili zaduženom obračunskom volumenu za odvoz miješanog komunalnog otpada za kategoriju korisnika "kućanstva" obračunava se prema slijedećim cijenama.

Tablica 2: Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge prema zaduženom obračunskom volumenu za fizičke osobe

Ugovoreni spremnik za MKO ili zaduženi obračunski volumen	CMJU za mjesečno obračunsko razdoblje (kn/mjesec)
80 litara	32,85
120 litara	48,54
240 litara	95,62
660 litara	260,31

1100 litara	429,51
-------------	--------

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge (CMJU) prema ugovorenom spremniku za MKO ili zaduženom obračunskom volumenu za odvoz miješanog komunalnog otpada za kategoriju korisnika "gospodarski subjekti", koji ne spadaju u kategoriju djelatnosti: Djelatnosti pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane, obračunava se prema cijenama iz tablice 2.

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge (CMJU) prema ugovorenom spremniku za MKO ili zaduženom obračunskom volumenu za odvoz miješanog komunalnog otpada za kategoriju korisnika "gospodarski subjekti", koji spadaju u kategoriju djelatnosti: Djelatnosti pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane, obračunava se prema slijedećim cijenama.

Tablica 3: Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge prema ugovorenom spremniku za MKO ili zaduženom obračunskom volumenu za gospodarske subjekte koji spadaju u kategoriju djelatnosti: Djelatnosti pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane

Ugovoreni spremnik za MKO ili zaduženi obračunski volumen	CMJU za mjesečno obračunsko razdoblje (kn/mjesec)
120 litara	72,80
240 litara	143,42
660 litara	390,47
1100 litara	644,27

Cijena obvezne minimalne javne usluge obračunava se za pojedini zaduženih spremnik za miješani komunalni otpad za pojedino (mjesečno) obračunsko razdoblje i iskazuje se zasebno na računu za pruženu javnu uslugu.

3.1.1 Cijena obvezne minimalne javne usluge (CMJU) za kategoriju korisnika kućanstva i kuća za odmor (NOVI CJENIK KOJI JE STUPIO NA SNAGU 01.12.2018.)

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge obračunava se na temelju prijavljenih članova kućanstva na obračunskom mjestu sukladno službenim podacima Ministarstva unutarnjih poslova. Cijena obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika „kućanstva" obračunava se prema cijenama iz tablice 1.

Tablica 4: Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge sukladno broju članova kućanstva za fizičke osobe (kućanstva)

Kategorija	Broj članova kućanstva na obračunskom mjestu	CMJU za mjesečno obračunsko razdoblje (kn/mjesec)	PDV (kn)	Cijena sa PDV-om za mjesečno obračunsko razdoblje (kn/mjesec)
D1	1 – 2 člana	32,85	4,27	37,12
D2	3 – 4 člana	48,54	6,31	54,85
D3	5 – 6 člana	64,23	8,35	72,58
D4	7 – 8 člana	79,92	10,39	90,31
D5	9 – 10 člana	95,62	12,43	108,05
D6	iznad kategorije 10 člana svaki dodatni 1 član	8,00	1,04	9,04

Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge obračunava se na temelju registriranih osnovnih ležajeva na obračunskom mjestu sukladno Rješenju Ureda državne uprave. Cijena obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika koji se bave iznajmljivanjem obračunava se prema cijenama iz tablice 2.

Tablica 2: Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za iznajmljivače

Kategorija	Broj ležaja na obračunskom mjestu	CMJU za mjesečno obračunsko razdoblje (kn/mjesec)	PDV (kn)	Cijena sa PDV-om za mjesečno obračunsko razdoblje (kn/mjesec)
KO1	1 – 4 ležaja	32,85	4,27	37,12
KO2	5 – 8 ležaja	48,54	6,31	54,85
KO3	iznad kategorije 8 ležajeva svaki dodatni 1 ležaj	12,00	1,56	13,56

3.2 Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada

U cijenu javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada uključeni su sljedeći troškovi: troškovi sakupljanja, troškovi obrade, trošak zbrinjavanja odnosno predaje otpada u centar za gospodarenje otpadom i drugi troškovi propisani Uredbom o gospodarenju komunalnim otpadom koji nisu obuhvaćeni cijenom minimalne javne usluge.

Davatelj usluge cjenikom određuje visinu jedinične cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada. Za određivanje visine jedinične cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada osnova je količina otpada za prethodnu godinu koja iznosi 7.353 tona godišnje.

Miješani komunalni otpad i biorazgradivi komunalni otpad prikupljen na području pružanja javne usluge davatelja, se do početka rada odnosno stvaranja uvjeta za korištenje centra za gospodarenje otpadom (ŽCGO Kaštijun), doprema i odlaže na Odlagalištu neopasnog otpada Cere. Nakon stvaranja uvjeta za korištenje ŽCGO Kaštijun, komunalni otpad doprema se do pretovarne stanice. Iz pretovarne stanice prikupljeni se otpad posebno uređenim vozilima doprema u ŽCGO Kaštijun u kojem se otpad obrađuje mehaničko-biološkom tehnologijom.

Prilikom predaje otpada u ŽCGO Kaštijun nastaju troškovi za preuzimanje i obradu otpada u centru, koje je potrebno uključiti u cijenu javne usluge. Pretpostavka za izračun cijene je stvaranje uvjeta za početak predaje otpada u ŽCGO Kaštijun od dana 1.7.2018 godine. Zbog prednje navedenog u projekciju potencijalnih troškova uključen je i trošak predaje miješanog komunalnog otpada u ŽCGO Kaštijun.

S obzirom na dostupne informacije i trenutačno poznatu cijenu za predaju i dopremanje otpada u ŽCGO Kaštijun procijenjen je iznos troškova za predaju miješanog komunalnog otpada u centar za gospodarenje otpadom. Potencijalni troškovi iznose 4.829,387 kuna godišnje. Iznos procijenjenih

troškova, koji su bili osnova za određivanje cijene za količinu predanog otpada predstavljeni su u sljedećoj tablici.

Tablica 5: Projekcija troškova za određivanje jedinične cijene za količinu predanog otpada

Vrsta troška	Iznos	Jedinica
Projekcija količine miješanog komunalnog otpada	7.353	tona
Informativna cijena za preuzimanje MKO u ŽCGO	597,67	kn/tonu
Neposredni troškovi predaje (dopremanja) otpada u ŽCGO	4.390.352	kn
Drugi troškovi i neočekivani troškovi	439.035	kn
UKUPNI PROCIJENJENI TROŠKOVI	4.829.387	kn

Temeljem raspoloživih podataka o broju i vrsti potencijalnih korisnika usluge i projekcijom potencijalnog zaduženja spremnika po pojedinom tipu korisnika usluge procijenjen je ukupni potrebni instalirani volumen spremnika na terenu.

Uvažujući planirani minimalni broj odvoza procijenjen je ukupni planirani podignuti volumen, koji je osnova za određivanje jedinične cijene za količinu preuzetog otpada. Dobiveni i odabrani faktor pretvaranja mase u volumen koji se temelji isključivo na projekciji planiranog zaduženja i broja pražnjenja spremnika je 0,090 kg/l. Temeljem prognoze količine otpada i projekcije troškova za odlaganje na odlagalištu je bila izračunata jedinična cijena za količinu predanog otpada.

Tablica 6: Jedinična cijena za količinu predanog otpada u litrama

Jedinična cijena	Iznos	Jedinica
Jedinična cijena za litru preuzetog otpada	0,0801	kn/l

Temeljem navedene cijene za jediničnu cijenu lite odnosno kilograma preuzetog otpada u nastavku je izračunata cijena usluge za količinu preuzetog otpada.

3.2.1 Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada (Cv)

Kada se kao kriterij obračuna količine miješanog komunalnog otpada sukladno Odluci o načinu pružanja javne usluge primjenjuje volumen zaduženog spremnika i broj pražnjenja spremnika u obračunskom razdoblju se na osnovi stavka 5. članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom cjenikom određuje visina jedinične cijene za volumen ugovorenog (zaduženog) spremnika otpada.

Iznos jedinične cijene za taj način obračuna količine miješanog komunalnog otpada je u sljedećoj tablici.

Tablica 7: Iznos jedinične cijene za količinu otpada prema zaduženom volumenu

Ugovoreni spremnika za MKO ili zaduženi obračunski volumen	Jedinična cijena za količinu predanog MKO - JCV (kn/spremnik/praznjenje)	Iznos PDV-a (kn/mjesec)	Cijena sa PDV-om za količinu predanog MKO-JCV (kn/spremnik/praznjenje)
Obračunski volumen za polupodzemni kontejner 25 litara (jedno ubacivanje)	2,00	0,26	2,26
80 litara	6,41	0,83	7,24
120 litara	9,62	1,25	10,87
240 litara	19,23	2,50	21,73
660 litara	52,88	6,87	59,75
1100 litara	88,14	11,46	99,60

4. Cijene za ostale usluge koje pruža davatelj usluge

4.1 Cijena usluge za dodatni odvoz otpada

U slučaju, da korisnik usluge naruči dodatni odvoz miješanog komunalnog otpada izvan Plana primopredaje po pojedinim naseljima kojeg donosi davatelj usluge to se smatra kao dodatna usluga, koja ne ulazi u program redovne usluge (nije u cijeni minimalne usluge) koja se naplaćuje prema posebnim cijenama. Cijena usluge za dodatni odvoz miješanog komunalnog otpada određena za uslugu odvoza i cijenu za količinu preuzetog otpada.

Tablica 8: Dodatno naručeni odvoz komunalnog otpada

Spremnik za MKO	Cijena usluge za odvoz (kn/odvoz)	Jedinična cijena za količinu miješanog komunalnog otpada - JCV (kn/spremnik/praznjenje)
Spremnik 120 litara	37,92	9,62
Spremnik 240 litara	74,70	19,23
Spremnik 660 litara	203,37	52,88
Spremnik 1100 litara	335,56	88,14

4.2 Cijena za uslugu dodatno ugovorenog odvoza izvan plana primopredaje

U slučaju, da korisnik usluge ugovori dodatni odvoz miješanog komunalnog otpada izvan Plana primopredaje kojeg donosi davatelj javne usluge smatrati će se dodatnom uslugom, koja se naplaćuje prema cijeni iz tablice u nastavku.

Tablica 8: Dodatno ugovoreni odvoz miješanog komunalnog otpada

Cijena usluge dodatno ugovorenog odvoza izvan plana primopredaje						
zaduženi obračunski volumen	CMJU/odvoz po potrebi			C za 1 odvoz		
	Iznos	PDV	Iznos s PDV-om	Iznos	PDV	Iznos s PDV-om
80 lit.	17,57	2,28	19,85	6,41	0,83	7,24
120 lit.	26,36	3,43	29,79	9,62	1,25	10,87
240 lit.	52,71	6,85	59,56	19,23	2,50	21,73
660 lit.	144,96	18,84	163,80	52,88	6,87	59,75
1100 lit.	241,60	31,41	273,01	88,14	11,46	99,60
5000 lit.	1098,18	142,76	1240,94	400,63	52,08	452,71
7000 lit.	1537,45	199,87	1737,32	560,89	72,92	633,81

4.3 Cijena usluge za odvoz posebnih velikih spremnika

U slučaju, da korisnik usluge naruči odvoz miješanog komunalnog otpada iz posebnih velikih spremnika, usluga se naplaćuje prema cijenama iz tablice u nastavku.

Tablica 9: Naručeni odvoz miješanog komunalnog otpada iz posebnih spremnika

PRIJEDLOG CIJENE ZA ODVOZ POSEBNIH VELIKIH SPREMNIKA		
Spremnik	usluga/tura	C za 1 odvoz
Veliki spremnik od 5 m ³	748,35	400,643
Veliki spremnik od 7 m ³	1.047,69	560,900

5. Zaključni komentar s obrazloženjem opravdanosti predloženih cijena

Predložene cijene u osnovi temelje se na prognozi potencijalnih troškova za uspostavu i provođenje usluge gospodarenja otpadom. Cilj davatelja usluge je uspostaviti i korisnicima pružiti kvalitetnu javnu uslugu koja se temelji na postojanom i ekonomski učinkovitom sustavu sakupljanja komunalnog otpada prema načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa.

S obzirom na odredbe ZOGO, Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom i Odlukom o načinu pružanja javne usluge s budućim sustavom trebala bi se postići ujednačenost kvalitete usluge na području svih dijelova grada, te dodatno personalizirati usluga. Naplata bi se trebala provoditi uz maksimalno uvažavanje načela onečišćivač plaća. Ali treba napomenuti, da je put do ispunjenja svih ciljeva dug i da u ovom trenutku davatelj usluge ne raspolaže sa svim točnim podatcima temeljem kojim bi bilo moguće prognozirati točniju sliku i procjenu svih mogućih troškova, koje će u konačnici snositi korisnici usluge i davatelj usluge iz svog poslovanja.

Temeljem raspoloživih podataka o broju i vrsti potencijalnih korisnika usluge i projekcijom potencijalnog zaduženja spremnika po pojedinom tipu korisnika usluge procijenjen je ukupni potrebni instalirani volumen spremnika na terenu, koji je osnova za bilo kakve buduće projekcije cijene javne usluge. Na osnovu raspoloživih podataka koje kao davatelj usluge imamo u našim evidencijama smo uvažili slijedeće podatke o korisnicima usluga.

Tablica 9: Pregled broja i vrste potencijalnih korisnika usluge

Broj korisnika - kućanstva	11.308
Broj korisnika - privreda i obrtnici	782

S obzirom na broj i vrstu potencijalnih korisnika usluge napravili smo projekciju potencijalnog budućeg zaduženja po veličini spremnika, temeljem kojeg će korisnici plaćati uslugu (izuzev onih korisnika kojim se usluga obračunava prema masi preuzetog otpada). Tu treba napomenuti da je to trenutačno samo predviđanje i prognoza davatelja usluge. Osnova za to je projekcija prema osnovnim kriterijima i mišljenju davatelja usluge, koji minimalni volumen spremnika bi trebao korisnik zadužiti da udovolji potrebe korisnika za najdulji broj dana između dva odvoza.

Kriterij za prognozu minimalnog volumena spremnika za tip korisnika fizičke osobe-kućanstvo je broj članova kućanstva. Prilikom prognoze budućeg zaduženja za tip korisnika fizičke osobe-kućanstvo smo uvažili slijedeće kategorije:

- 80 l spremnik: zadužuje kućanstvo do 2 člana.
- 120 l spremnik: zadužuje kućanstvo do 4 člana.
- 240 l spremnik: zadužuje kućanstvo od 5 i više članova.

Prilikom prognoze budućeg zaduženja za tip korisnika gospodarski subjekti – obrtnici i mala privreda uvažili smo u najvećoj mogućoj mjeri postojeći oblik zaduženja spremnika prema postojećim evidencijama i postojeći oblik zaduženja prema iznosu cijene koju plaćaju i potrebama koje smo pretpostavili temeljem iskustvenih podataka te broja odvoza prema postojećim evidencijama.

Temeljem navedenog dobivena je osnova za projekciju potencijalnih prihoda od obračuna cijene minimalne javne usluge i cijene za količinu preuzetog otpada. Rezultati prognoze financijske analize za troškove i potencijalne prihode od obračuna cijene minimalne javne usluge predstavljeni su u nastavku.

Tablica 10: Rezultat financijske analize za projekciju potencijalnog zaduženja za CMJU

Stavka	Iznos (kn)
Procijenjeni troškovi za minimalnu javnu uslugu (CMJU)	10.612.523
Potencijalni prihodi od projekcije naplate minimalne javne usluge (CMJU)	9.748.774
Rezultat temeljem projekcije budućeg zaduženja	-863.749

Ukoliko se osvrnemo na dobiveni rezultat možemo zaključiti, da se s obzirom na planirane troškove i potencijalne prihode iskazuje negativan rezultat odnosno gubitak. Pri čemu treba napomenuti, da je prognozirana optimalna projekcija davatelja usluge za oblik i vrstu zaduženja spremnika za prikupljanje otpada. U slučaju, da se to ostvari onda je plan davatelja usluge da s optimizacijom planiranih troškova i povećanjem kvalitetno izdvojenih frakcija taj gubitak nadoknadi. To uvelike ovisi i o odnosu korisnika

do primarne selekcije prilikom odlaganja otpada u spremnike. Ukoliko se slučajno postigne ugodniji oblik zaduženja onda je moguće očekivati i pozitivan rezultat, što bi mogli korisnicima krajem obračunskog godišnjeg perioda predložiti ispravak cijene minimalne usluge ili uložiti sredstva u razvoj i nadgradnju sustava kako bi se cjelokupni troškovi još dodatno smanjili.

Tu treba prije svega istaknuti, da će biti moguće izračunati potencijalne prihode i u cijelosti uvažiti potencijal prihoda tek nakon zaključavanja ugovora o načinu korištenja javne usluge (zaprimanja izjava od korisnika s kojom se očituju na prijedlog davatelja usluge). Što u konačnici može bitno odstupati od optimalne prognoze davatelja usluge. Tako, da iskazani već spomenuti negativni rezultat može biti promjenljiv, što se u konačnici može odraziti i u negativnom rezultatu nakon zaprimanja izjava od korisnika usluge. Izvedena analiza osjetljivosti ukazuje na to, da ukoliko se konačni oblik zaduženja promjeni za 15% u smjeru zaduženja manjeg spremnika iskazuje se izrazito negativni rezultat. U tom slučaju je očekivati je znatan gubitak u poslovanju u odnosu na predloženu cijenu minimalne javne usluge, što će predstavljati potrebu za ispravkom cijene minimalne usluge.

S obzirom na činjenicu, da kao davatelj usluge u trenutačnoj poziciji nismo u stanju predvidjeti sve moguće opcije smatramo da je predložena cijena u danom trenutku ekonomski opravdana i temelji se na polazištu, da je naša obaveza pružiti kvalitetnu javnu uslugu koja se temelji na ekonomski učinkovitom sustavu sakupljanja komunalnog otpada i stoga kao davatelj usluge predviđamo optimizaciju u broju odvoza i prilagodbu kvantiteta usluge na terenu u zimskim mjesecima, kako bi mogli osigurati stabilnost poslovanja.

S obzirom na prognozu potencijalne količine otpada i procjenu troškova za odlaganje prikupljenog otpada napravili smo i financijsku analizu potencijalnih prihoda od obračuna cijene za količinu preuzetog otpada.

Rezultati prognoze financijske analize za troškove i potencijalne prihode od obračuna cijene za količinu predanog otpada prema predviđenom obliku zaduženja predstavljeni su u nastavku.

Tablica 11: Rezultat financijske analize za projekciju potencijalnog zaduženja za C

Stavka	Iznos (kn)
Procijenjeni troškovi za predaju količine preuzetog otpada ovlaštenoj osobi	4.829.387
Potencijalni prihodi od projekcije obračuna cijene za količinu otpada (C)	7.592.175
Rezultat temeljem projekcije budućeg zaduženja i broja odvoza (4x/obr. raz.)	2.762.788

U slučaju, da se ostvari oblik predviđene projekcije zaduženja veličine spremnika za pojedine kategorije korisnika usluge i ostvari te obračuna planirani broj odvoza (4 odvoza na mjesec za korisnike u programu redovnog odvoza) te ostvare količine otpada temeljem kojih je izrađena prognoza cijene se iskazuje pozitivan rezultat, kojeg treba uzeti sa određenom mjerom rezerve. Tu treba prije svega naglasiti, da je to optimalna prognoza koja ima niz pretpostavki, koje u konačnici i nije nužno da se ostvare ali će korisnici usluge osjetiti da je cijena usluge za količinu predanog otpada viša nego uobičajeno (do sada). U narednom periodu je za očekivati da će broj odvoza u mjesecu padati.

Davatelj usluge nema sve parametre potrebne za izradu procjene unutar 15% do 20% odstupanja, budući trenutačno još uvijek nisu definirani uvjeti predaje otpada ovlaštenoj osobi za obradu otpada, kao i niz drugih nepoznanica, koje će biti moguće uvažiti tek nakon početka predaje otpada u centar za gospodarenje otpadom. Ako samo uzmemo u obzir, da se količina otpada poveća za 5% u odnosu na količinu otpada koju smo preuzeli za projekciju i izračun cijene, te ujedno se ne ostvari obračun planiranog broja primopredaja (primjerice obračun samo za 3 odvoza) možemo doći do situacije da će biti potrebno za pokrivanje troška namijeniti sredstva iz planiranog pozitivnog rezultata, te osigurati i dodatna sredstva za pokrivanje tog troška. Slijedom obrazloženog, predložene cijene za količinu predanog otpada su opravdane i na granici pokrivanja troškova za pružanje javne usluge.

Mišljenje davatelja usluge, da su predložene cijene za količinu predanog otpada opravdane uzimajući u obzir činjenicu, da će tek narednim korakom (zaključivanje ugovora s korisnicima na način dostavljanje Izjave) biti moguće napraviti jasniju i točniju projekciju stanja i budućeg poslovanja.

Temeljem provedenih analiza mišljenje je davatelja usluge, da su predložene cijene opravdane i da su na granici pokrivanja troškova za pružanje javne usluge. Predložene cijene izrađene su na takvoj osnovi, da se s obračunom cijene javne usluge pokrivaju troškovi sustava gospodarenja otpadom.

U slučaju, da se prilikom redovnog praćenja stanja i rezultata poslovanja iskazuje gubitak ili dobit pravovremeno će biti dostavljen prijedlog izmjene cjenika temeljem odredbi članka 19. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom.

Sve cijene navedene u ovom dokumentu su bez PDV-a. Prilikom obračuna cijene usluge na navedene cijene usluge obračunava se odgovarajuća stopa PDV-a.

Prijedlog datuma s kojim se primjenjuje predloženi način obračuna je 1.7.2018. godine. Obračun javne usluge do početka primjene novog cjenika, obračunavat će se prema dosadašnjem načinu obračuna odnosno primjenom postojećeg cjenika.

U sklopu predloženih cijena korisniku usluge je omogućeno:

- odvoz miješanog komunalnog otpada – minimalno svakih 7 dana putem zaduženih spremnika za komunalni otpad.
- sakupljanje korisnog otpada (prikupljanje papira i kartona, papirne, kartonske, metalne i plastične ambalaže koji se prikupljaju minimalno jednom mjesečno putem odgovarajućih spremnika postavljenih na javnoj površini i postepenim uvođenjem zasebnih spremnika.
- sakupljanje glomaznog (krupnog) otpada putem povremenih akcija preuzimanja glomaznog otpada (u okviru javne usluge jednom u kalendarskoj godini korisnici imaju mogućnost predaje glomaznog otpad davatelju usluge bez naknade u najvećoj količini do 1 m³).
- informiranje i edukacija svih korisnika (web stranice, edukativni letci i sl.).
- preuzimanje problematičnog otpada u reciklažnom dvorištu.
- prihvata većih količina korisnog otpada u reciklažnom dvorištu i ostale odredbe u skladu s Odlukom o načinu pružanje javne usluge.

6.1 Suglasnost na cjenik javne usluge

Prije primjene cjenika 1.MAJ d.o.o. Labin je dužan pribaviti suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave sukladno članku 33.stavak 6. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Ovaj prijedlog cjenika dostavlja se na suglasnost izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave sukladno članku 19. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom. Ako se izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva za pribavljanje suglasnosti, smatra se da je suglasnost dana sukladno članku 33. stavka 8. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

1.MAJ d.o.o. Labin objaviti će suglasnost na cjenik u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave te će obavijestiti korisnike usluge o cjeniku u roku od 30 dana prije dana primjene cjenika, sukladno članku 19. Uredbe o gospodarenju otpadom.

Labin, dana 01.12. .2018	1. MAJ d.o.o. Labin
--------------------------	---------------------